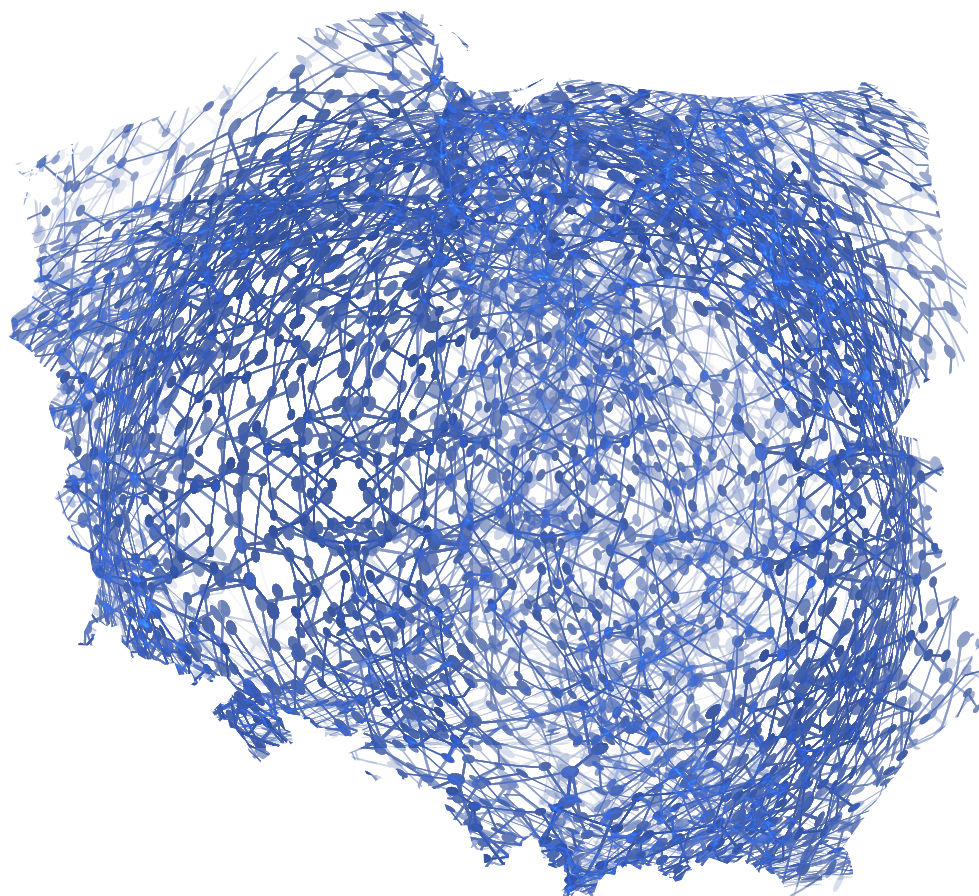


# Realizacja I konkursu działania 1.1 POPC

Aspekty prawne, finansowe i organizacyjne

Warszawa, luty 2020



# Spis treści

Wstęp	3
<b>1. Zakres realizacji I konkursu POPC</b>	<b>4</b>
1.1. Obszary objęte interwencją w ramach I konkursu POPC	4
1.2. I konkurs POPC w liczbach	5
1.3. Profil OSD w I konkursie POPC	6
1.4. Wnioski z zakończonych kontroli realizacji sieci	7
<b>2. Szczegółowe regulacje dostępu hurtowego</b>	<b>10</b>
2.1. GBER	10
2.2. Megaustawa	11
2.3. Rozporządzenie MAiC	11
2.4. Wymagania POPC	12
<b>3. Rola Prezesa UKE w zakresie dostępu hurtowego w I konkursie POPC</b>	<b>13</b>
3.1. Kontrola ex post	13
3.2. Wsparcie prac Centrum Projektów Polska Cyfrowa	14
3.3. Rozstrzygnięcie sporów międzyoperatorskich o dostęp hurtowy	14
<b>4. Zestawienie informacji nt. opłat w I konkursie POPC</b>	<b>16</b>
4.1. Opłaty za usługi aktywne i LLU	16
4.2. Opłaty za usługi pasywne i komplementarne	17
4.3. Możliwość wykorzystania uzasadnienia kosztowego	20
4.4. Opłaty stosowane przez operatorów hurtowych	20
Podsumowanie	21

# Wstęp

Program Operacyjny Polska Cyfrowa to unijny projekt wzmacniający cyfrowe fundamenty rozwoju Polski. Program zapewni mieszkańcom obszarów słabo zaludnionych większy dostęp do internetu szerokopasmowego, a w konsekwencji ułatwi im korzystanie z zasobów dziedzictwa kulturowego i nauki, udostępni możliwość załatwiania spraw urzędowych przez internet, a także zwiększy ich kompetencje cyfrowe.

Szczególne znaczenie dla realizacji założeń POPC ma działanie 1.1 POPC „Wylimitowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach”. W ramach tego działania ogłoszone zostały cztery konkursy na dofinansowanie projektów budowy infrastruktury telekomunikacyjnej zapewniającej dostęp do szybkiego internetu w mniejszych miejscowościach. Dotychczas zrealizowane zostały projekty dofinansowane w I konkursie. Projekty inwestycyjne w II, III i IV konkursie są na etapie projektowania lub realizacji.

Niniejszy dokument stanowi podsumowanie I konkursu POPC, ze szczególnym uwzględnieniem roli Prezesa UKE w realizacji założeń POPC. Celem podsumowania jest analiza dotychczasowego funkcjonowania I konkursu POPC oraz diagnoza wybranych zagadnień związanych z dostępem hurtowym w sieciach POPC.

# 1. Zakres realizacji I konkursu POPC

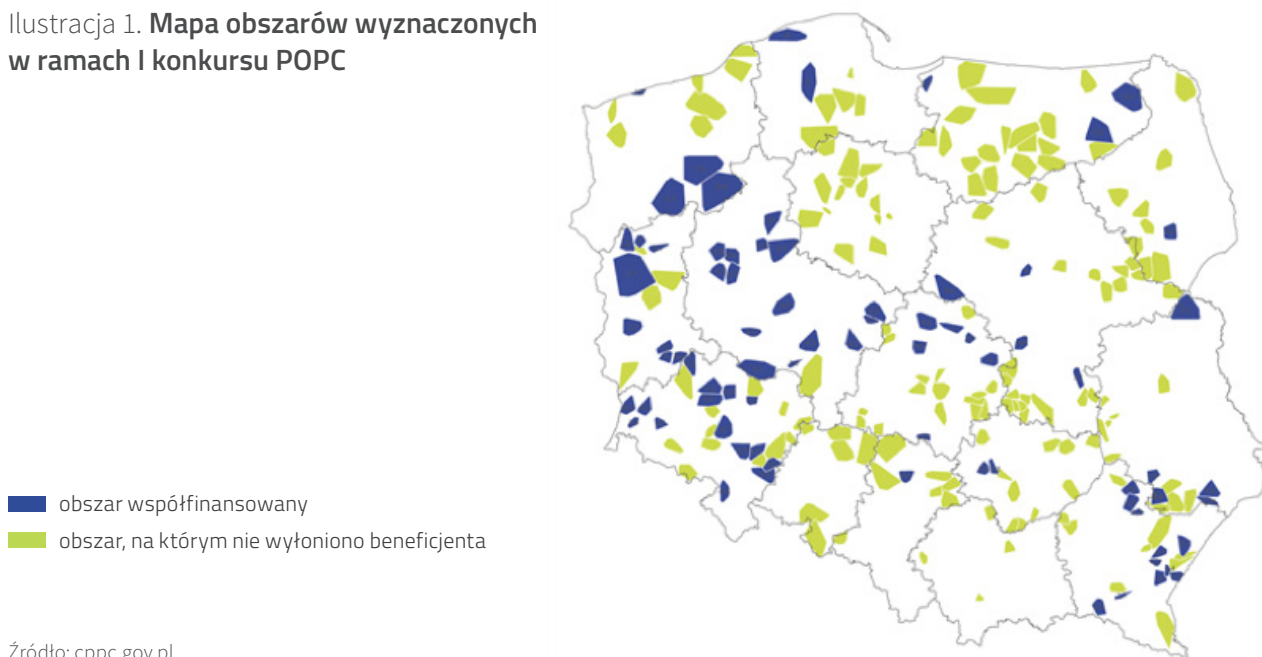
W ramach I konkursu POPC udzielono dofinansowania projektom, które powinny wspomóc osiągnięcie celu szczegółowego I osi POPC na lata 2014-2020 – „Powszechny dostęp do szybkiego Internetu”. Nabór wniosków o dofinansowanie wskazanych projektów ze środków publicznych ogłoszono w dniu 30 września 2015 r.

## 1.1. Obszary objęte interwencją w ramach I konkursu POPC

Budowę sieci szerokopasmowych w ramach I konkursu POPC realizowano na obszarach, na których nie istniała sieć NGA (ang. Next-generation access) umożliwiająca świadczenie usług dostępu do internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s do użytkownika końcowego oraz nie było planów wybudowania takiej sieci w perspektywie najbliższych 3 lat. Obszary te charakteryzują się brakiem uzasadnienia ekonomicznego do budowy sieci szerokopasmowej, co może wynikać z niewielkiej gęstości zaludnienia, niekorzystnych warunków geograficznych czy ograniczonej siły nabywczej miejscowej ludności.

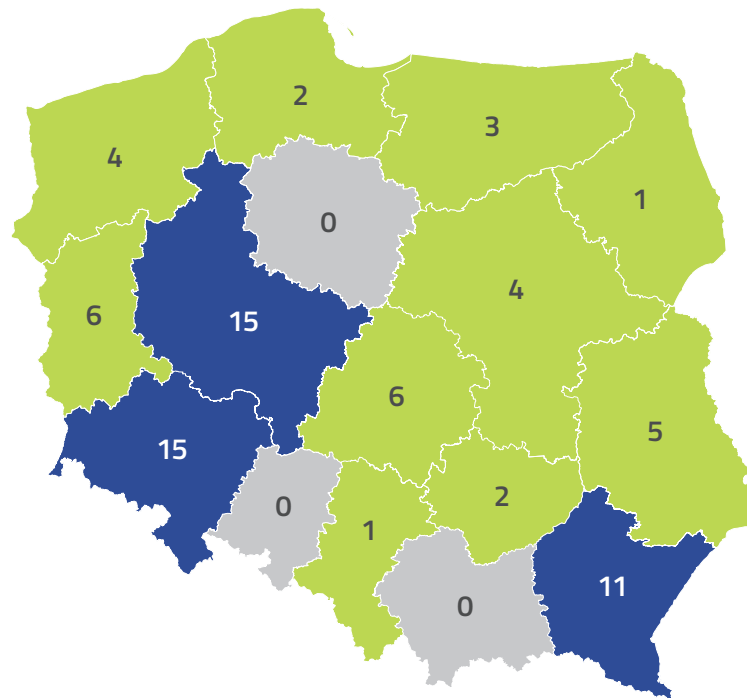
Obszary objęte interwencją były każdorazowo przed ogłoszeniem konkursu weryfikowane, w ramach otwartych konsultacji społecznych.

Ilustracja 1. **Mapa obszarów wyznaczonych w ramach I konkursu POPC**



Źródło: [cppc.gov.pl](http://cppc.gov.pl)

Ilustracja 2. Liczba umów o dofinansowanie w województwie



Źródło: UKE

## 1.2. I konkurs POPC w liczbach

liczba beneficjentów: **32**      obszary konkursowe: **24% powierzchni kraju**

alokacja: **600 mln zł**      obszary pokryte: **34%**<sup>1</sup>

maksymalna intensywność wsparcia dla obszarów interwencji: **55 – 69%**

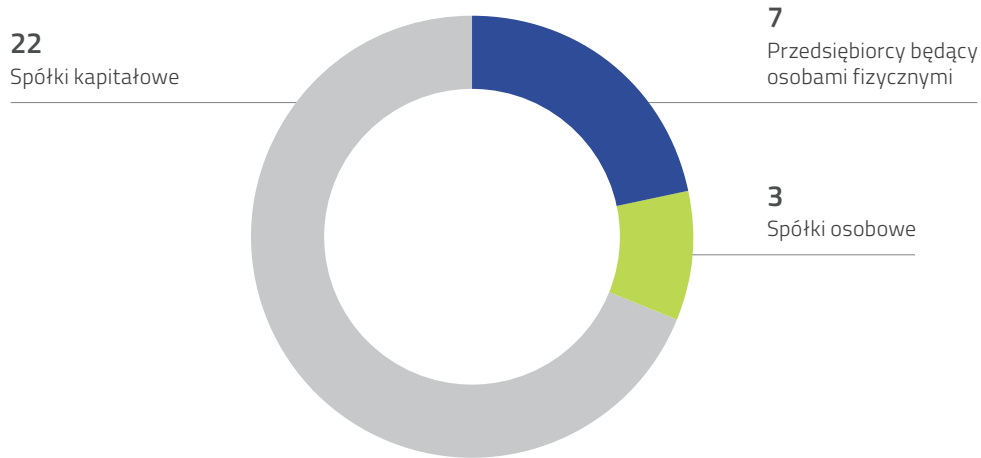
maksymalne kwoty dofinansowania dla obszarów interwencji:

**2 530 800 – 5 191 901 zł**

<sup>1</sup> <https://cppc.gov.pl/aktualnosci/44-i-os-popc-powszechny-dostep-do-szybkiego-internetu/1135-rozstrzygniecie-konkursu-w-ramach-i-rundy-dla-dzialania-1-1-popc-5>

### 1.3. Profil OSD w I konkursie POPC

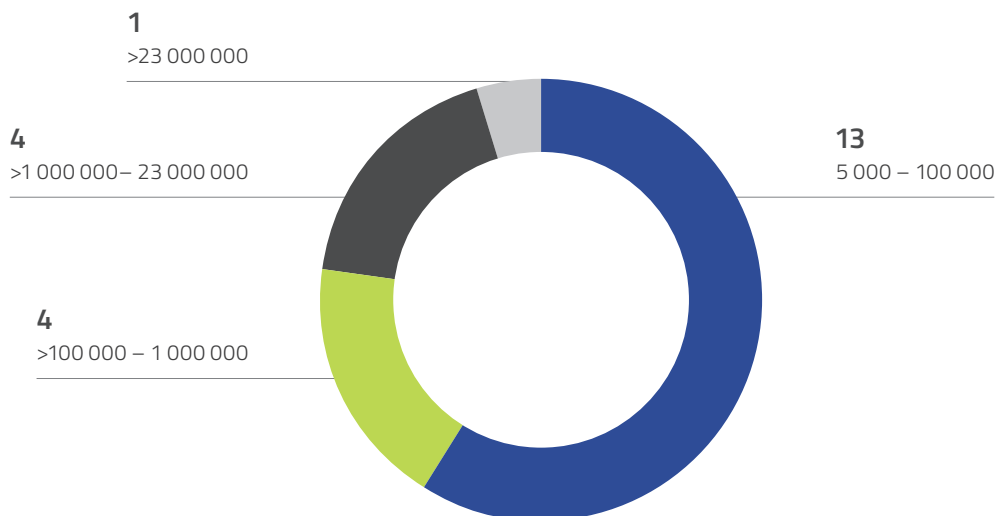
Wykres 1. **Forma prawna beneficjentów I konkursu POPC**



Źródło: UKE

Najczęściej spotykaną formą prawną wśród beneficjentów I konkursu są spółki kapitałowe, w tym 17 spółek z ograniczoną odpowiedzialnością.

Wykres 2. **Wysokość kapitału zakładowego spółek kapitałowych (w zł)**



Źródło: UKE

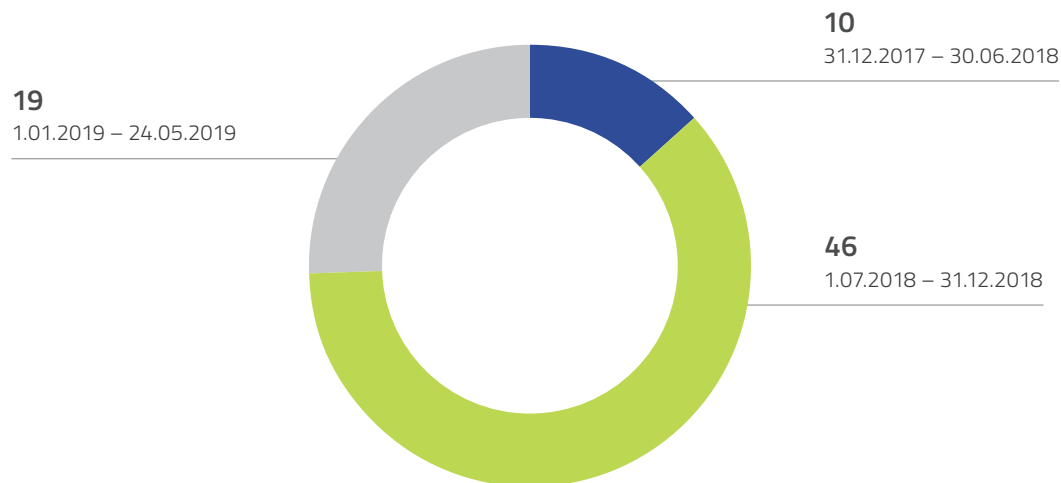
Większość beneficjentów to spółki kapitałowe o stosunkowo niskim poziomie kapitału zakładowego. Związane jest to z faktem, że projekty dofinansowane w ramach I konkursu POPC realizowane były głównie przez operatorów lokalnych, funkcjonujących w obrębie jednego województwa. Wyjątek stanowi Orange Polska S.A.

Największa grupa beneficjentów funkcjonuje na rynku niecałe 20 lat. W przypadku 5 podmiotów data ich powstania zbiegła się z terminem rozpoczęcia realizacji I konkursu POPC. Prawdopodobnie utworzenie ich było celowe i zakładało realizację konkretnych projektów dofinansowanych ze środków POPC (wskazuje na to również ich profil biznesowy, tj. budowa sieci światłowodowych).

## 1.4. Wnioski z zakończonych kontroli realizacji sieci

UKE wspiera CPPC w zakresie monitorowania, nadzoru i kontroli realizacji projektów, również w zakresie aspektów technicznych. Działania kontrolne projektów prowadzone są w trakcie ich realizacji, na zakończenie oraz w okresie trwałości. W ten sposób ustalane jest, czy infrastruktura została wykonana zgodnie z umową o dofinansowanie oraz przedstawioną przez beneficjenta dokumentacją.

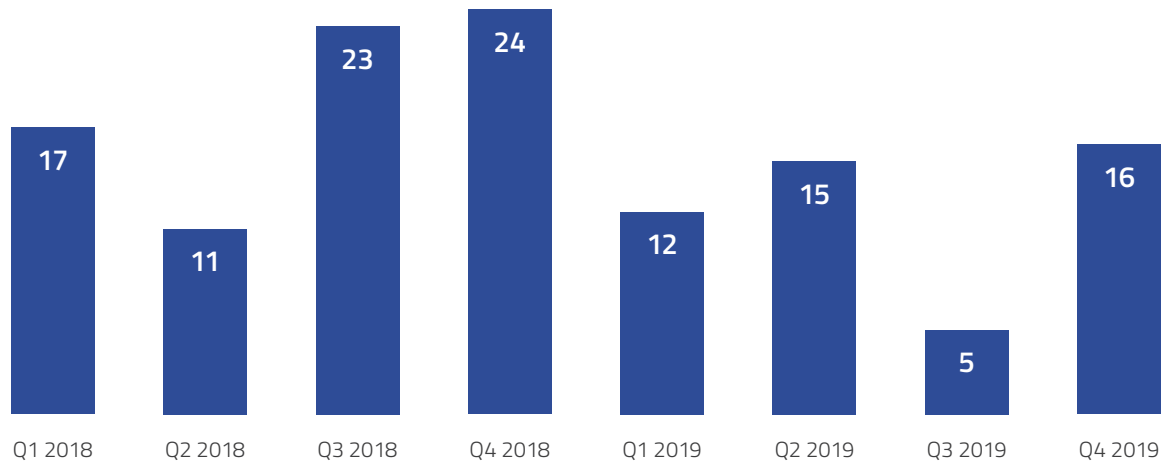
Wykres 3. Terminy zakończenia projektów w I konkursie POPC



Źródło: UKE

W obszarze projektów I konkursu przeprowadzono 123 kontrole, dotyczących łącznie 75 projektów (37 projektów skontrolowano dwukrotnie, 4 projekty trzykrotnie oraz 1 projekt czterokrotnie).

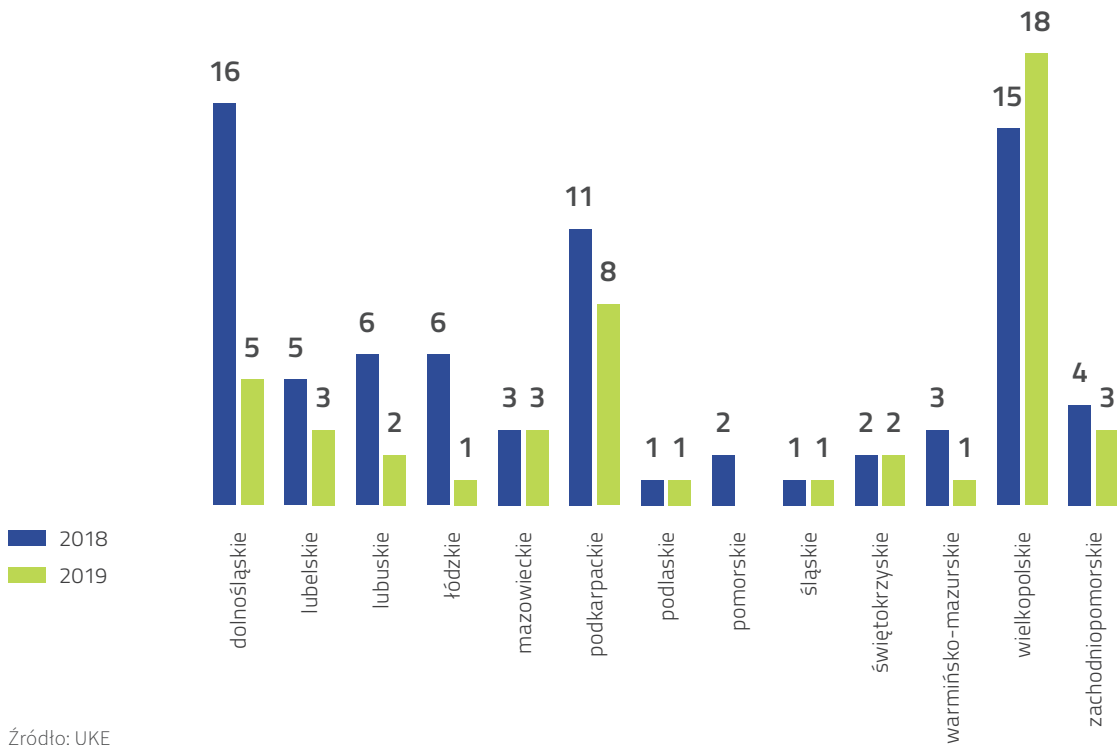
Wykres 4. Liczba projektów poddanych kontroli z podziałem na kwartały (ogółem – 75 projektów)



Źródło: UKE

Czynności kontrolne prowadzone były na obszarach 13 województw.

Wykres 5. Liczba kontroli w podziale na województwa (ogółem – 13 województw)

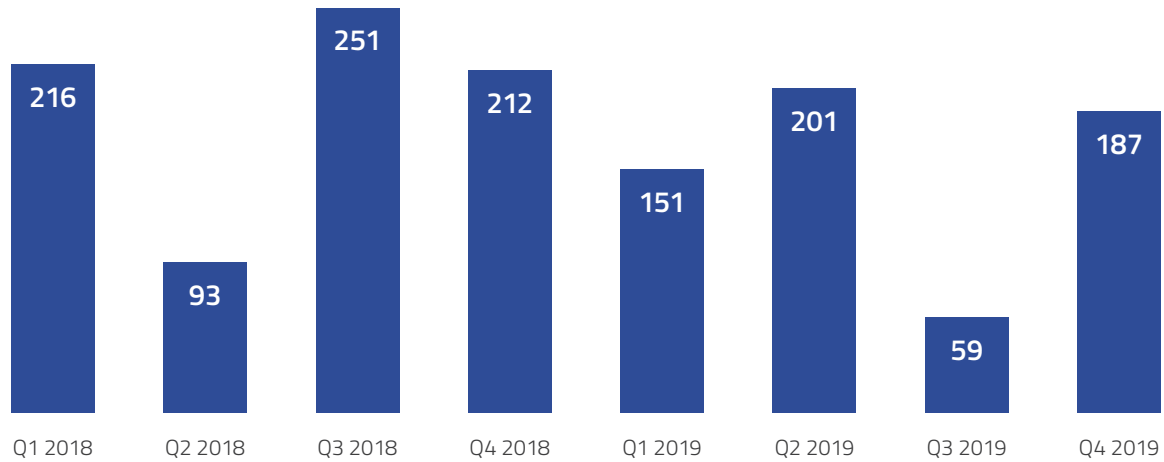


Źródło: UKE



Czynności kontrolne prowadzone były na terenie 1370 miejscowości.

Wykres 6. Liczba miejscowości poddanych kontroli z podziałem na kwartały (ogółem – 1370)



Źródło: UKE

**Do najczęściej występujących zaleceń w informacjach pokontrolnych należały:**

konieczność doprowadzenia kabla światłowodowego do granicy działki

konieczność wyposażenia PD (stępki rozdzielcze) w pola komutacyjne z modułami SC/APC z liczbą pól zgodną z wytycznymi zawartymi w dokumentacji konkursowej oraz zakończenie doprowadzonych włókien światłowodowych na złączach SC/APC

możliwość zwrócenia się do CPPC z wnioskiem o dokonanie zmiany/aktualizacji mierzalnych wskaźników produktu

konieczność zweryfikowania i zaktualizowania punktów adresowych w załączniku nr 4 do wniosku o dofinansowanie oraz przekazanie stosownych wyjaśnień do CPPC

konieczność zainstalowania w szafach telekomunikacyjnych urządzeń sygnalizujących otwarcie drzwi

Szczegółowe dane dotyczące przeprowadzonych kontroli zawiera „Kontrola projektów I konkursu POPC. Załącznik do dokumentu »Realizacja I konkursu działania 1.1 POPC. Aspekty prawne, finansowe i organizacyjne«”.

## 2. Szczegółowe regulacje dostępu hurtowego

### 2.1. GBER

Inwestycje w rozbudowę sieci szerokopasmowej sprzyjają osiągnięciu trwałego wzrostu gospodarczego, wspierają rozwój społeczeństwa otwartego, eliminują obszary wykluczenia cyfrowego i wzmacniają spójność – społeczną i terytorialną.

W myśl postanowień GBER dostęp hurtowy oznacza najszerszy możliwy dostęp, jaki można zaoferować w danej sieci na obecnym etapie rozwoju technologii. Obejmuje on między innymi dostęp do kanałów, ciemnych włókien, pełen dostęp do pętli lokalnej, dostęp do strumienia bitów oraz masztów<sup>2</sup>. Dostęp hurtowy musi być zapewniony przez co najmniej 7 lat, przy czym prawo dostępu do kanałów i masztów nie jest ograniczone w czasie.

Operator, który zapewnia możliwie najszerszy dostęp hurtowy, zobowiązany jest do świadczenia usług na równych i niedyskryminujących warunkach. Cena dostępu hurtowego kształtowana jest w oparciu o wymogi krajowego organu regulacyjnego a także w oparciu o benchmark (punkty odniesienia obowiązujące w innych, bardziej konkurencyjnych obszarach państwa członkowskiego lub Unii)<sup>3</sup>.

Poza określeniem zasad dostępu hurtowego GBER definiuje podstawowe pojęcia związane z funkcjonowaniem sieci szerokopasmowych, takie jak: fizyczne uwolnienie pętli, pasywna infrastruktura szerokopasmowa, podstawowe sieci szerokopasmowe czy sieci NGA.

GBER stanowi istotne źródło obowiązków dla wszystkich PT świadczących swoje usługi na sieci POPC.

<sup>2</sup> Art. 2 pkt 139 GBER.

<sup>3</sup> Art. 52 ust 5 i 6 GBER.

## 2.2. Megaustawa

**Megaustawa nakłada obowiązek zapewnienia PT dostępu do infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej przez podmioty, które skorzystały ze środków publicznych w celu:**

**budowy, przebudowy lub remontu infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej**

**lub**

**do nabycia praw do infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej**

Obowiązek ten wynika z przepisów prawa, decyzji, umów lub innych aktów, na podstawie których nastąpiło finansowanie ze środków publicznych<sup>4</sup>.

Megaustawa przyznaje Prezesowi UKE kompetencję do wydania decyzji w sprawie dostępu do infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej. Ponadto, Prezes UKE może zmienić w drodze decyzji treść umowy o dostępie do infrastruktury lub sieci telekomunikacyjnej, o ile jest to uzasadnione ochroną interesów abonentów, zmianą sytuacji na rynku, zmianą zapotrzebowania na usługi czy potrzebą wykonania obowiązku zapewnienia dostępu, o którym mowa powyżej.

## 2.3. Rozporządzenie MAiC

Rozporządzenie MAiC reguluje kwestie udzielania wsparcia finansowego na rozwój infrastruktury szerokopasmowej wybudowanej w ramach POPC. Określa w szczególności takie kwestie jak:

- minimalną przepustowość budowanej sieci NGA – 30 Mb/s<sup>5</sup>;
- kryteria jakie musi spełnić podmiot ubiegający się o wsparcie;
- katalog wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
- maksymalną intensywność wsparcia – max. 85%<sup>6</sup> wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem.

<sup>4</sup> Art. 27 ust. 1 Megaustawy.

<sup>5</sup> W ramach poszczególnych konkursów dopuszczono możliwość zawarcia preferencji dla sieci NGA gwarantujących przepustowość co najmniej 100 Mb/s do użytkownika końcowego.

<sup>6</sup> W przypadku projektów realizowanych na terenie województwa mazowieckiego limit ten został ograniczony do 80%.

Rozporządzenie MAiC zawiera analogiczne do GBER postanowienia dotyczące obowiązku zapewnienia dostępu hurtowego. Zgodnie z § 5 ust. 2 rozporządzenia MAiC obowiązek ten trwa przez 7 lat od dnia zakończenia realizacji projektu. Natomiast § 5 ust. 3 wskazuje, że dla kanalizacji kablowej, wolno stojących masztów antenowych, wolnostojących wież antenowych oraz podbudowy słupowej, obowiązek zapewnienia dostępu hurtowego następuje niezwłocznie po wybudowaniu elementów infrastruktury telekomunikacyjnej i nie jest ograniczony w czasie.

## 2.4. Wymagania POPC<sup>7</sup>

Wymagania dla POPC zostały opublikowane przez Prezesa UKE w sierpniu 2015 r. Publikacja poprzedzona była warsztatami rynkowymi oraz publicznymi konsultacjami.

**Wymagania POPC określają warunki zapewnienia dostępu hurtowego do sieci POPC. Warunki te obejmują:**

**specyfikację techniczną** – warunki techniczne, w tym parametry jakościowe oraz nadmiarowość elementów infrastruktury pasywnej

**zasady dostępu hurtowego** – warunki współpracy międzyoperatorskiej w zakresie świadczenia usług hurtowego dostępu do sieci POPC

Wymagania POPC definiują obowiązek świadczenia hurtowych usług aktywnych i pasywnych w sposób podobny do GBER oraz rozporządzenia MAiC. Stanowią integralną część warunków konkursowych POPC oraz umowy o dofinansowanie, zawartej pomiędzy CPPC a beneficjentem w ramach I konkursu POPC.

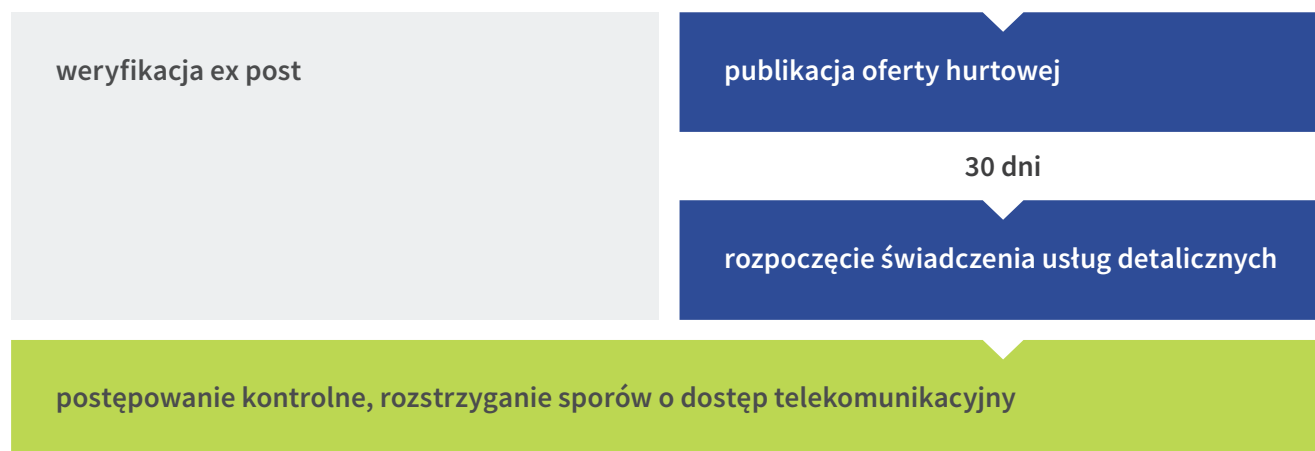
<sup>7</sup> <https://cppc.gov.pl/images/uploads/Za%c5%82%c4%85cznik-8-Wymagania-dla-sieci-NGA-POPC1.pdf>

# 3. Rola Prezesa UKE w zakresie dostępu hurtowego w I konkursie POPC

## 3.1. Kontrola ex post

W I konkursie POPC Prezes UKE uprawniony jest m.in. do monitorowania i weryfikacji informacji, na podstawie których beneficjent przygotował w swojej ofercie hurtowej opłaty, z jednoczesnym sprawdzeniem ich zgodności z wymogami zawartymi w Wymaganiach POPC. Należy podkreślić, że nie opiniuje on ani nie zatwierdza ofert hurtowych beneficjentów I konkursu POPC. Może je weryfikować ex post lub w ramach sporu międzyoperatorskiego o dostęp telekomunikacyjny do sieci POPC. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, dotyczących np. opłat, Prezes UKE przekazuje informację do OSD oraz dodatkowo do CPPC. OSD podejmuje decyzję o wycofaniu lub modyfikacji oferty detalicznej lub o obniżeniu opłaty hurtowej, przy czym, zgodnie z pkt 2.2.8 Wymagań POPC, nowa opłata hurtowa jest stosowana od dnia przekazania do OSD przez Prezesa UKE informacji o stwierdzonych nieprawidłowościach. W przypadku stwierdzenia w postanowieniach umów hurtowych rażącej nieprawidłowości, OSD musi dostosować je do Wymagań POPC.

Schemat 1. Publikacja oferty hurtowej w I konkursie POPC



Źródło: UKE

## 3.2. Wsparcie prac Centrum Projektów Polska Cyfrowa

Będąc stroną Porozumienia Trójstronnego<sup>8</sup> Prezes UKE wskazany został jako instytucja specjalistyczna w zakresie cyfryzacji w POPC. Dotychczas wspierał CPPC m.in. poprzez:

- opracowanie Wymagań POPC obejmujących specyfikację techniczną sieci i zasady dostępu hurtowego;
- współpracę przy opracowaniu rozporządzenia MAiC;
- współpracę przy opracowaniu dokumentacji konkursowej, w tym przy ustalaniu kryteriów i zasad wyboru projektów, przy opracowaniu wytycznych kwalifikowalności wydatków i regulaminu prac komisji oceniającej projekty oraz przy przygotowaniu wzoru umowy o dofinansowanie projektów;
- wykonywanie inwentaryzacji usług i infrastruktury telekomunikacyjnej, która pozwoliła na określenie i aktualizację obszarów kraju wymagających interwencji publicznej przy udziale środków Unii Europejskiej;
- wsparcie procesu kontroli projektów realizowanych w I konkursie POPC poprzez wykonywanie badań i kontroli jakości technicznej sieci telekomunikacyjnych wybudowanych w ramach podpisanych umów;
- udzielanie opinii, w szczególności w zakresie technicznych i ekonomicznych aspektów realizacji projektów, w tym ich monitoringu i kontroli;
- udzielanie odpowiedzi na pytania dotyczące m.in. dublowania sieci RSS i POPC;
- organizowanie szkoleń i warsztatów dla beneficjentów, izb gospodarczych oraz związków pracodawców reprezentujących potencjalnych beneficjentów;
- uczestnictwo eksperckie w organizowanych przez CPPC szkoleniach i warsztatach.

## 3.3. Rozstrzygnięcie sporów międzyoperatorskich o dostęp hurtowy

Na mocy umowy z CPPC, Wymagań POPC oraz oświadczenia beneficjenta złożonego wraz z wnioskiem o dofinansowanie, beneficjent zobowiązuje się do realizacji sieci POPC spełniającej co najmniej warunki techniczne określone w pkt 1 Wymagań POPC i do zapewnienia dostępu hurtowego na warunkach nie gorszych niż określone w pkt 2 Wymagań POPC, z zachowaniem zasady niedyskryminacji. Jeśli OK wszczął negocjacje dotyczące dostępu do wybudowanej sieci POPC, a beneficjent nie podjął negocjacji w sprawie zawarcia umowy, odmówił udzielenia dostępu lub nie doszło do zawarcia umowy o dostęp w terminie 60 dni od złożenia wniosku w tej sprawie, OK może zwrócić się do Prezesa UKE z wnioskiem o wydanie decyzji w sprawie dostępu do sieci POPC. Prezes UKE przeprowadza postępowanie konsultacyjne na podstawie art. 15-17b Pt w zw. z art. 27 ust. 7 Megaustawy. Konsultacje projektów decyzji opublikowanych na stronie BIP UKE trwają minimum 30 dni, ponadto o postępowaniu informowany jest Prezes UOKiK. Wyniki konsultacji ogłaszane są w siedzibie oraz na stronie BIP UKE, poprzez ogłoszenie niezastrzeżonych stanowisk uczestników. Po przeprowadzonych konsultacjach Prezes UKE na podstawie art. 27 ust. 6 Megaustawy wydaje decyzję.

<sup>8</sup> Porozumienie Trójstronne w sprawie realizacji przez UKE niektórych zadań związanych z wykonaniem I osi priorytetowej POPC zostało zawarte w dniu 3 czerwca 2015 r. pomiędzy Ministrem Infrastruktury i Rozwoju, CPPC oraz Prezesem UKE.

## Schemat 2. Schemat postępowania przy rozstrzygnięciu sporów międzyoperatorskich



Źródło: UKE

Dotychczas Prezes UKE przeprowadził na wniosek operatora zainteresowanego korzystaniem z usług beneficjentów POPC cztery postępowania mające na celu rozstrzygnięcie sporów międzyoperatorskich o dostęp do sieci POPC. Wszystkie dotyczyły usługi BSA, zarówno na poziomie IP Niezarządzanym, jak i na poziomie Ethernet. W toku postępowań niezwykle istotnymi okazało się:

- określenie momentu, od którego OSD jest zobowiązany do prowadzenia negocjacji w sprawie zawarcia umowy o dostępie (art. 27 ust. 3 Megaustawy), w szczególności w przypadku nieopublikowania oferty hurtowej na stronie internetowej OSD;
- kwestionowanie przez OSD możliwości wszczęcia negocjacji w sprawie zawarcia umowy o dostępie przy użyciu e-maila;
- sposób udostępniania oferty hurtowej;
- stosowanie w ofertach hurtowych postanowień niezgodnych z Wymaganiami POPC;
- stosowanie nieprawidłowych opłat hurtowych.

## 4. Zestawienie informacji nt. opłat w I konkursie POPC

Przyznanie pomocy publicznej w ramach POPC wiąże się z obowiązkiem zapewnienia otwartego i efektywnego dostępu hurtowego do sieci POPC, z zachowaniem zasady niedyskryminacji. W samodzielnie opracowanych przez beneficjenta ofertach hurtowych określone są warunki dostępu hurtowego – stosownie do postanowień Wymagań POPC. Integralną częścią oferty hurtowej są cenniki, a opłaty w nich stosowane muszą być zgodne z postanowieniami pkt 2.2 Wymagań POPC. Podstawowym warunkiem, który musi być spełniony, jest możliwość przygotowania abonentom przez OK oferty konkurencyjnej wobec oferty OSD. Stąd też wynikają określone w Wymaganiach POPC górne limity opłat, zarówno dla BSA, LLU jak i innych usług komplementarnych.

### 4.1. Opłaty za usługi aktywne i LLU

Górny limit opłat miesięcznych pobieranych przez OSD za BSA oraz LLU to stały opust od ceny detalicznej wyliczany za pomocą metodologii R-, zgodnie z poniższymi wzorami:

BSA na poziomie IP Niezarządzany	BSA na poziomie Ethernet	LLU
$C_{H-BSA} = C_D * (1 - 19,58\%)$	$C_{H-BSA} = C_D * (1 - 35,49\%)$	$C_{H-LLU} = C_D * (1 - 55,30\%)$

gdzie  $C_D$  – jest to miesięczna cena detaliczna netto za usługę dostępu szerokopasmowego wyliczana zgodnie z opisem z punktów 2.2.1 i 2.2.2 Wymagań POPC.



Poniższa tabela przedstawia przedziały cenowe na poszczególne usługi zebrane podczas analizy ofert zamieszczonych na stronach beneficjentów.

Tabela 1. **Przedziały cenowe usług BSA IPN, BSA Ethernet, LLU**

BSA na poziomie IP Niezarządzany		BSA na poziomie Ethernet		LLU
30/10 Mb/s	27,20-34,87 zł/m-c	30/10 Mb/s	22,35-27,97 zł/m-c	pętla 14,19-60 zł/m-c
100/10 Mb/s	28-46,80 zł/m-c	100/10 Mb/s	25,72-42 zł/m-c	
100/30 Mb/s	32,28-67,56 zł/m-c	100/30 Mb/s	25,89-54,20 zł/m-c	
300/30 Mb/s	32-62,40 zł/m-c	300/30 Mb/s	30,96-54 zł/m-c	
600/60 Mb/s	38-78 zł/m-c	600/60 Mb/s	58-69,6 zł/m-c	

Źródło: UKE – opracowanie na podstawie danych ze stron www beneficjentów wg stanu na dzień 30.01.2020 r.

W przypadku kalkulacji opłat należy pamiętać, że ceny detaliczne dotyczą wszystkich ofert detalicznych stosowanych przez danego OSD na terenie danego obszaru konkursowego, w odniesieniu do którego otrzymał pomoc publiczną z POPC. Jeżeli dany OSD wygrał kilka konkursów POPC na różnych obszarach konkursowych, może na każdym z nich stosować inne oferty detaliczne i w związku z tym inne oferty hurtowe.

## 4.2. Opłaty za usługi pasywne i komplementarne

### a. Dostęp do ciemnego włókna

Górny limit opłaty miesięcznej pobieranej przez OSD za świadczenie usługi dostępu do 1 kilometra ciemnego włókna światłowodowego musi być zgodny z opłatą wskazaną w aktualnie obowiązującej i zatwierdzonej przez Prezesa UKE ofercie SOR.

## b. Kanalizacja kablowa

Górny limit opłaty miesięcznej pobieranej przez OSD za umieszczenie 1 metra kabla telekomunikacyjnego, mikrorurki lub rury kanalizacji kablowej wtórnej OK w otworze kanalizacji kablowej OSD lub mikrokanalizacji OSD jest określany zgodnie z poniższą tabelą, w zależności od średnicy zewnętrznej wprowadzanego kabla, mikrorurki lub rury kanalizacji kablowej wtórnej:

Tabela 2. **Górny limit opłaty miesięcznej – kanalizacja kablowa**

Lp.	Średnica zewnętrzna	Jednostka	Opłata netto
1.	Poniżej 10 mm	zł/metr/miesiąc	0,30
2.	Od 10 mm do 13 mm	zł/metr/miesiąc	0,40
3.	Powyżej 13 mm i do 20 mm	zł/metr/miesiąc	0,60
4.	Powyżej 20 mm i do 27 mm	zł/metr/miesiąc	0,80
5.	Powyżej 27 mm	zł/metr/miesiąc	1,20

Źródło: Wymagania POPC

lub aktualnie obowiązującymi Warunkami dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie kanalizacji kablowej<sup>9</sup>.

## c. Usługi komplementarne

Jednostki rozliczeniowe i górne limity opłat pobieranych przez OSD za świadczenie hurtowych usług komplementarnych, takich jak dostęp do słupów, dostęp do wież i masztów, kolokacja, korzystanie z szaf, nadzór, usługi instalacyjne i utrzymaniowe oraz inne usługi jednorazowe, muszą być zgodne z jednostkami rozliczeniowymi i opłatami za analogiczne usługi wskazanymi w aktualnie obowiązującej i zatwierdzonej przez Prezesa UKE ofercie SOR.

<sup>9</sup> <http://www.uke.gov.pl/akt/decyzje-prezesa-uke-dotyczace-kanalizacji-kablowej-oraz-kanalizacji-telekomunikacyjnej-budynkow,119.html>

#### d. Wyciąg z opłat z oferty SOR

Tabela 3. przedstawia wybrane opłaty za poszczególne usługi hurtowe z aktualnie obowiązującej i zatwierdzonej przez Prezesa UKE oferty SOR.

Tabela 3. **Opłaty na wybrane usługi hurtowe**

Lp.	Średnica zewnętrzna	Jednostka	Opłata netto
1.	Nadzór i interwencje w dni robocze 8:00- 16:00	zł/osobę/godzinę	80,29
2.	Nadzór i interwencje w soboty, poza godzinami pracy w dni robocze 16:00-22:00, 6:00- 8:00	zł/osobę/godzinę	109,34
3.	Nadzór i interwencje nocne (22:00 – 6:00), niedziele i dni ustawowo wolne od pracy	zł/osobę/godzinę	138,40
4.	Opłata za niestawienie się pracowników PT, który wystąpił z wnioskiem o usługę określoną w pkt 1-3	zł/godzinę	Opłata równa jednej godzinie wnioskowanej usługi
5.	Przeprowadzenie asysty	zł	236,60
6.	Opłata za km ciemnego włókna światłowodowego	zł/km/m-c	64,38
7.	Opłata za udostępnienie ciemnego włókna – opłata jednorazowa	zł	1 101,13
8.	Opłata za wywiad techniczny na potrzeby udostępnienia przestrzeni w szafie	zł/wywiad techniczny	568,83
9.	Opłata za udostępnienie przestrzeni w szafie – opłata jednorazowa	zł	224,25
10.	Opłata za przestrzeń w szafie – za pojedynczą przestrzeń 1U – za każdą kolejną przestrzeń 1U	zł/m-c	25,84 12,92
11.	Opłata za rezerwację 1 słupa	zł/m-c	5,99
12.	Opłata za udostępnienie 1 słupa	zł/m-c	5,99
13.	Opłata za wydanie warunków technicznych na 1 słup	zł	18,49
14.	Zestawienie dostępu na porcie 1 GE dla poziomu Ethernet	zł	2 876,64
15.	Zestawienie dostępu na porcie 10 GE dla poziomu Ethernet	zł	12 590,99

Źródło: UKE – opracowanie na podstawie danych Oferty SOR wg stanu na dzień 30.01.2020 r.

### 4.3. Możliwość wykorzystania uzasadnienia kosztowego

W przypadku gdy OSD ponosi znacznie wyższe koszty operowania siecią POPC niż dzieje się to w innych, bardziej konkurencyjnych obszarach Polski, operator ten może zwrócić się do Prezesa UKE z wnioskiem o możliwość ustanowienia opłaty przekraczającej górny limit opłat za dostęp do kanalizacji kablowej i ciemnego włókna. W takich przypadkach OSD przedstawia szczegółowe uzasadnienie konieczności przekroczenia limitu opłat. Następnie, po pozytywnym zweryfikowaniu wniosku, Prezes UKE przesyła do OSD kwestionariusz danych dotyczących inwestycji, który ma na celu umożliwienie skalkulowania faktycznych kosztów budowy i operowania siecią OSD. Po otrzymaniu od OSD wypełnionego kwestionariusza Prezes UKE weryfikuje przedstawione koszty i wyznacza nowy górny limit tych opłat, możliwy do stosowania przez OSD.

### 4.4. Opłaty stosowane przez operatorów hurtowych

Operatorem hurtowym jest OSD, który posiada jedynie ofertę hurtową i nie świadczy żadnych usług detalicznych. Nie jest również powiązany z żadnym przedsiębiorstwem świadczącym usługi detaliczne na danym obszarze POPC<sup>10</sup>. Należy w tym miejscu podkreślić, że status operatora hurtowego lub hurtowo-detalicznego dotyczy konkretnego obszaru konkursowego. W przypadku operatora hurtowego punkty 2.2.1-2.2.7 Wymagań POPC, dotyczące opłat za: usługi BSA, LLU, dostęp do kanalizacji kablowej, dostęp do ciemnego włókna oraz usługi komplementarne, nie mają zastosowania. Nie oznacza to jednak zwolnienia OSD z obowiązku przygotowania i publikacji oferty hurtowej oraz oferowania na jej podstawie – na niedyskryminujących warunkach – usług dla wszystkich zainteresowanych OK.

<sup>10</sup> pkt 2.2.9 Wymagań POPC

# Podsumowanie

I konkurs POPC osiągnął swój podstawowy cel, jakim było zwiększenie dostępu do Internetu szerokopasmowego. Zrealizowano 74 projekty na łączną kwotę ok 240 000 000 zł, podłączono ponad 109 000 gospodarstw domowych oraz 156 jednostek oświatowych. Korzyści z Sieci POPC odczuwają nie tylko pojedyncze rodziny, lecz wręcz całe niewielkie miejscowości. W perspektywie długookresowej wybudowana sieć zwiększa atrakcyjność inwestorską tych miejsc.

Pozytywnie należy ocenić także realizację budowy sieci NGA. Kontrolowane projekty wykonano zgodnie z wymaganiami określonymi dla budowy sieci NGA – POPC. W większości przypadków nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie technologii budowy sieci, architektury, spełnienia wymagań dla węzłów dostępowych czy wymaganej nadmiarowości.

Większość projektów dofinansowanych w ramach I konkursu została zakończona w II poł. 2018 r., a UKE na bieżąco monitoruje ich działalność.

W przypadku jakichkolwiek wątpliwości lub pytań związanych z funkcjonowaniem I konkursu POPC zachęcamy do kontaktu z UKE.

## Słownik pojęć i skrótów

**abonent** – podmiot, który jest stroną umowy o świadczenie usług telekomunikacyjnych, zawartej z dostawcą publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych.

**BIP UKE** – Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

**BSA (ang. Bitstream Access)** – usługa dostępu telekomunikacyjnego w zakresie szerokopasmowego dostępu do lokalnej pętli abonenckiej, poprzez dostęp do węzłów sieci telekomunikacyjnej, na potrzeby sprzedaży usług szerokopasmowej transmisji danych (dostęp na poziomie Ethernet i IP Niezarządzany).

**ciemne włókno** – nieużywane i przygotowane do zestawienia drogi optycznej włókno światłowodowe w zainstalowanym kablu światłowodowym, do którego tytuł prawny posiada operator sieci dostępowej.

**CPPC** – Centrum Projektów Polska Cyfrowa.

**kanalizacja kablowa** – zespół podziemnych rur i studni, zasobników, komór i szafek kablowych oraz złączy i innych urządzeń telekomunikacyjnych służący do układania kabli telekomunikacyjnych.

**kanalizacja kablowa pierwotna** – kanalizacja kablowa w postaci ciągu rur układanych bezpośrednio w ziemi.

**kanalizacja kablowa wtórna** – kanalizacja kablowa w postaci ciągów rur ułożonych w otworach kanalizacji kablowej pierwotnej, stanowiących dodatkowe zabezpieczenie kabli optotelekomunikacyjnych i innych.

**LLU (ang. Local Loop Unbundling)** – usługa dostępu telekomunikacyjnego do lokalnej pętli abonenckiej.

**Megaustawa** – Ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tj.: Dz.U. 2019 poz. 2410 z późn. zm.).

**mikrokanalizacja** – kanalizacja kablowa wykonana z wykorzystaniem pojedynczych mikrorurek o średnicach zewnętrznych w zakresie 5-16 mm lub ich wiązek.

**mikrorurka** – małe, elastyczne, lekkie rurki o średnicy zewnętrznej 16 mm lub mniejszej.

**oferta SOR** – „Oferta ramowa określająca ramowe warunki dostępu telekomunikacyjnego w zakresie rozpoczynania i zakańczania połączeń, hurtowego dostępu do sieci Orange Polska S.A., dostępu do łączy abonenckich w sposób zapewniający dostęp pełny lub współdzielony, dostępu do łączy abonenckich poprzez węzły sieci telekomunikacyjnej na potrzeby sprzedaży usług szerokopasmowej transmisji danych” zatwierdzona decyzją Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej z dnia 29 września 2010 r. z późn. zm.

**ONT (ang. Optical Network Termination)** – urządzenie aktywne instalowane u abonenta w celu realizacji transmisji w sieciach xPON, zapewniający obsługę standardu XBase-T (RJ45).

**operator korzystający (OK)** – przedsiębiorca telekomunikacyjny korzystający z dostępu hurtowego do infrastruktury telekomunikacyjnej Sieci POPC lub usług świadczonych poprzez Sieć POPC.

**operator sieci dostępowej (OSD)** – przedsiębiorca telekomunikacyjny oferujący usługi hurtowego dostępu telekomunikacyjnego do Sieci POPC, który pozyskał środki publiczne do budowy, przebudowy lub rozbudowy Infrastruktury telekomunikacyjnej lub nabył prawa do takiej infrastruktury oraz podmioty od niego zależne.

**POPC** – Program Operacyjny Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej z dnia 5 grudnia 2014 r.

**Prawo telekomunikacyjne (Pt)** – Ustawa z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (tj.: Dz.U. 2019 poz. 2460 z późn. zm.).

**Prezes UKE** – Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

**Prezes UOKiK** – Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

**przedsiębiorca telekomunikacyjny (PT)**  
– przedsiębiorca lub inny podmiot uprawniony do wykonywania działalności gospodarczej na podstawie odrębnych przepisów, który wykonuje działalność gospodarczą polegającą na dostarczaniu sieci telekomunikacyjnych, świadczeniu usług towarzyszących lub świadczeniu usług telekomunikacyjnych, przy czym przedsiębiorca telekomunikacyjny, uprawniony jest do:

- a. świadczenia usług telekomunikacyjnych (dostawca usług),
- b. dostarczania publicznych sieci telekomunikacyjnych lub świadczenia usług towarzyszących (operator).

**rozporządzenie MAiC** – Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 16 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

**GBER** – Rozporządzenie Komisji (UE) NR 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.

**Regionalne Sieci Szerokopasmowe (RSS)** – sieci szkieletowo – dystrybucyjne zrealizowane przez jednostki samorządu terytorialnego na poziomie województw w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007–2013 oraz Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej na lata 2007–2013.

**sieć POPC** – sieć szerokopasmowa wybudowana, rozbudowana lub przebudowana z wykorzystaniem środków publicznych przyznanych w ramach działania 1.1 POPC<sup>11</sup>.

**wymagania dla sieci NGA-POPC (Wymagania POPC)** – dokument stanowiący integralną część warunków konkursowych I konkursu POPC w ramach działania 1.1 POPC oraz integralną część umowy o dofinansowanie zawartej pomiędzy CPPC a beneficjentem wyłonionym w konkursie.

<sup>11</sup> „Wylimitowanie terytorialnych różnic w możliwości dostępu do szerokopasmowego Internetu o wysokich przepustowościach”.

[uke.gov.pl](http://uke.gov.pl)